

TUTORIAL 7

Seguiment dels objectius de Catalunya en AOD

Els objectius d'una institució de govern com la Generalitat en matèria de Cooperació al Desenvolupament poden canviar al llarg del temps com qualsevol altra política pública. Això bé pot deures a motivacions polítiques internes (Plans Directors, Pla de Xoc Social...) com també en funció dels canons que estableixen instàncies governamentals o internacionals superiors (Comitè d'Ajut al Desenvolupament, agenda d'Eficàcia de l'Ajut, Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni, Agenda Post-2015). Per tot això, no ens és possible analitzar tots els objectius que es pugui haver proposat Catalunya ni en els darrers anys ni a nivell històric. És per això que ho acotarem al moment temporal més immediat, i només farem menció d'un o dos compromisos històrics.

A continuació mostrem una selecció dels objectius i metes fixades en diferents documents interns de planificació, explicant com mesurar el seu grau d'avenç a través dels abocaments del MAEC.

- a) **Meta del 0,7.**- El compromís de Catalunya en assolir el 0,7% en AOD té el seu origen històric en la Llei de Cooperació del 2001, i es confirma de nou amb el Pla Director del 2015. Tot i això, i es miri com es miri, el cert és que sempre s'ha estat lluny d'acomplir aquesta fita, al mateix temps que tampoc s'ha arribat a un consens clar sobre que implicaria assolir-la (einentment, sobre quines magnituds i quines aportacions institucionals es calcularia).

La Llei de cooperació del 2001 proposa, en el seu preàmbul, assolir el 0,7% del PIB català en Ajut, encara que tenint-hi en compte la contribució catalana als pressupostos de l'Estat. En la Disposició Addicional Tercera de la mateixa Llei per altra banda, s'indica que la Generalitat hauria de destinar el 0,7% dels seus ingressos corrents no condicionats en cooperació cap al 2010.

El darrer compromís català amb el 0,7% prové del Pla Director 2015-2018. En el quart i el cinquè punts de la secció dedicada a Recursos i Capacitats (9) s'indica que el "Govern es compromet a obrir un debat a meitat de mandat sobre quin percentatge del 0,7%" pertoca a cada administració pública finançada amb impostos catalans. Al mateix temps, la Generalitat es compromet a desenvolupar un calendari creïble i ambicions per a assolir el 0,7% dels recursos amb relació al PIB en la mesura que recapti tots els tributs catalans.

- b) **Proporcions adequades en les línies de l'AOD:** El Pla Director 2011-2014 fixava unes proporcions adequades entre les tres línies de l'Ajut de la Generalitat: Desenvolupament, Acció Humanitària i Educació pel Desenvolupament. Les proporcions concretes entre línies són les següents:
- a. 70 % en la Línia de Desenvolupament
 - b. 7% en Acció Humanitària
 - c. 15% en Educació pel Desenvolupament
- c) **Proporcions adequades en matèria de drets:** El Pla Director 2011-2014 preveia una concentració pressupostària dels recursos de la línia de desenvolupament en diversos àmbits sectorials. En concret, aquest esforç havia d'incidir especialment en els àmbits dels drets humans i la governança democràtica, així com en l'àmbit de l'apoderament de les dones. A part d'aquests, la suma dels drets socials bàsics, les capacitats productives i l'ocupació o la construcció de pau havien de concentrar la major part de la resta del pressupost de l'Ajut. A continuació en detalllem les xifres concretes:
- a. 15% en drets humans i governança democràtica
 - b. 15% en apoderament de les dones
 - c. 85% en objectius prioritaris
- d) **Proporcions adequades en Ajut humanitari:** Dintre de la secció d'Ajut Humanitari, el Pla proposava concentrar la major part dels recursos a satisfer les necessitats immediates i restablir els drets fonamentals de poblacions afectades per crisis de llarga durada, així com a adoptar estratègies de reducció de riscos de desastres. Els recursos restants havien de servir per pal·liar els efectes immediats de crisis causades per motius naturals, econòmics o humans. Les proporcions concretes són les següents:
- a. 65% en crisis de llargues durades
 - b. 35% en necessitats immediates
- e) **Prioritats geogràfiques:** El Pla Director també fa especial esmena a les prioritats geogràfiques de la cooperació catalana. En aquest sentit, inclou un llistat de països i regions prioritàries, que com a tal haurien de concentrar la major part dels recursos en cooperació de la Generalitat. Aquest ordre de països no ha variat en excés amb el temps. A continuació en detalllem tant les proporcions com els països i regions que conformen aquests grups geogràfics:

- a. 70 % per a països prioritaris: Marroc, Palestina, Sàhara Occidental, Moçambic, Senegal, Guatemala, Nicaragua, el Salvador, Bolívia, Colòmbia i l'Equador
- b. 80 % per regions preferents: Regió Andina i Amazònia, Regió Mesoamericana, Regió Mediterrània i Regió d'Àfrica Occidental
- c. 25 % per a Països Menys Avançats